

Số: /TTr-UBND

Lào Cai, ngày tháng năm 2025

(DỰ THẢO)

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết về việc thành lập và chính sách hỗ trợ
đối với Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Lào Cai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15
được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị
quyết về việc thành lập và chính sách hỗ trợ đối với Tổ bảo vệ an ninh, trật tự
trên địa bàn tỉnh Lào Cai với những nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Tại điểm b khoản 1 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật
(Hiệu lực về không gian) quy định: “*Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được
nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì Hội đồng nhân dân, Ủy ban
nhân dân của đơn vị hành chính mới quyết định việc áp dụng văn bản quy phạm
pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được
nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới.*”.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm
2023, Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai (*trước sáp nhập*) đã ban hành Nghị quyết
số 04/2024/NQ-HĐND ngày 30/5/2024 về việc thành lập và chính sách hỗ trợ
đối với Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Lào Cai; Hội đồng nhân dân
tỉnh Yên Bái (*trước sáp nhập*) đã ban hành Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND
ngày 18/6/2024 quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí
về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Yên Bái và
Nghị quyết số 26/2024/NQ-HĐND ngày 18/6/2024 quy định một số nội dung và
mức hỗ trợ cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn
tỉnh Yên Bái.

Ngày 12/6/2025, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, trong đó, sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Yên Bái và tỉnh Lào Cai thành tỉnh mới có tên gọi tỉnh Lào Cai và chính thức hoạt động từ ngày 01/7/2025.

Ngày 16/6/2025, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 1673/NQ-UBTVQH15 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Lào Cai năm 2025, theo đó, sau khi sắp xếp, tỉnh Lào Cai (mới) có 99 đơn vị hành chính cấp xã (89 xã, 10 phường).

Tại khoản 3 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023 quy định: “*Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn quản lý.*”.

Trước sự thay đổi về điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của tỉnh Lào Cai (mới), do đó, cần quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Lào Cai (mới) để phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên hiện nay.

Tại khoản 1 Điều 23 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023 quy định: “*Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hằng tháng, được hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.*”; tại điểm b, điểm c khoản 2 Điều 23 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023 quy định: “*Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động được hưởng mức tiền bồi dưỡng do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.*”; “*Khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc khu vực biên giới, hải đảo, miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng được hưởng mức tiền bồi dưỡng ngày công lao động tăng thêm do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.*”. Tại khoản 3 Điều 5 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Nghị định số 40/2024/NĐ-CP) quy định: “*Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hỗ trợ chi phí khám, chữa bệnh và hỗ trợ tiền ăn hằng ngày trong thời gian điều trị nội trú đến khi ổn định sức*

khỏe ra viện theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định”; tại khoản 3 Điều 6 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP quy định: “*Trường hợp bị tai nạn: Trong thời gian điều trị tai nạn được hưởng chi phí khám, chữa bệnh và hỗ trợ tiền ăn hàng ngày, kể cả trường hợp vết thương tái phát cho đến khi ổn định sức khỏe ra viện theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.*”; “*Trường hợp tai nạn dẫn đến chết: Thân nhân được hưởng trợ cấp tiền tuất, tiền mai táng phí theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.*”.

Căn cứ các quy định nêu trên về chính sách hỗ trợ cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; căn cứ điều kiện thực tế của địa phương, tại Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 30/5/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai (cũ) và Nghị quyết số 26/2024/NQ-HĐND ngày 18/6/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Yên Bái (cũ) đã quy định các chính sách hỗ trợ, bồi dưỡng cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở của 02 tỉnh, tuy nhiên, một số chính sách hỗ trợ được quy định trong 02 nghị quyết nêu trên của 02 tỉnh cũng có sự khác nhau.

Với các căn cứ nêu trên, cần thiết trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về việc thành lập và chính sách hỗ trợ đối với Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Lào Cai để phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của tỉnh Lào Cai (mới) và để thống nhất trong việc triển khai thực hiện trên địa bàn toàn tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Đảm bảo tính liên tục, thống nhất, không gián đoạn trong thực hiện các chính sách về hỗ trợ cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh Lào Cai hiện nay, đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ được giao.

2. Quan điểm xây dựng nghị quyết

- Việc ban hành nghị quyết bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của văn bản trong hệ thống pháp luật; bám sát các chủ trương, đường lối của Đảng và các chính sách, pháp luật của Nhà nước.

- Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15) và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi

hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ);

- Bảo đảm tính minh bạch trong các quy định của văn bản.

- Quá trình xây dựng bám sát và kế thừa có chọn lọc các quy định của Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai (cũ); Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND và Nghị quyết số 26/2024/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Yên Bái (cũ).

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Triển khai xây dựng dự thảo nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh thực hiện theo đúng trình tự về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành, cụ thể:

1. Xây dựng dự thảo Nghị quyết.

2. Đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lào Cai và trên Cổng thông tin điện tử Công an tỉnh Lào Cai từ ngày.../11/2025.

3. Xin ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Nội vụ, Sở Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ, Bảo hiểm xã hội tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết.

4. Tiếp thu các ý kiến tham gia, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và gửi hồ sơ dự thảo Nghị quyết đến Sở Tư pháp để thẩm định theo quy định.

5. Họp xem xét, thảo luận, trình dự thảo Nghị quyết, gửi thẩm tra dự thảo Nghị quyết và tiếp thu, giải trình, báo cáo.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo nghị quyết có 05 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự

Điều 3. Quy định mức hỗ trợ cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở

Điều 4. Nguồn kinh phí và tổ chức thực hiện

Điều 5. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

+ (có phụ lục bảng so sánh thuyết minh chính sách kèm theo)

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến kinh phí thực hiện

Tổng kinh phí khoảng 255 tỉ đồng/năm.

2. Thời gian trình thông qua

Dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai khóa XVI thông qua kỳ họp thường lệ cuối năm 2025.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết về việc thành lập và chính sách hỗ trợ đối với Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Lào Cai, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

(Xin gửi kèm theo: dự thảo Nghị quyết và các tài liệu khác có liên quan theo quy định)

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy;
- TT. HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Các sở: Tư pháp, Tài chính, Nội vụ, Y tế;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**